

C-232

## Green Deal Betrouwbaar bewijs voor toepassen van kunststof recycalaat

### Partijen:

1. De Minister voor Milieu en Wonen, mevrouw S. van Veldhoven - van der Meer;
2. De Minister van Economische Zaken en Klimaat, de heer E. Wiebes;

Partijen genoemd onder 1 en 2 beiden handelend in hun hoedanigheid van bestuursorgaan, samen hierna te noemen: **Rijksoverheid**;

3. De Federatie Nederlandse Rubber en Kunststoffenindustrie (NRK), vertegenwoordigd door de heer W.F. de Ruijter, directeur beleid en advies, hierna te noemen: NRK;
4. NRK-Recycling, vertegenwoordigd door de heer B. Kras, voorzitter;
5. PlasticsEurope Nederland, vertegenwoordigd door de heer T.M.P. Stijnen, directeur;

Partijen genoemd onder 3 t/m 5, hierna te noemen: de **brancheorganisaties**;

6. SABIC Petrochemicals B.V., vertegenwoordigd door de heer M. Williams, general manager Europe;
7. BASF Nederland B.V., vertegenwoordigd door de heer I.J. Hoekstra, managing director;
8. Morssinkhof-Rymoplast, vertegenwoordigd door M. Veerman, business development manager;

Partijen genoemd onder 6 t/m 8, hierna te noemen: de **chemie- en kunststofbedrijven**;

9. Philips Electronics Nederland B.V., vertegenwoordigd door de heer R.M. Metzke, head of sustainability;
10. Unilever Benelux B.V., vertegenwoordigd door mevrouw F. van Bruggen, communications director;

Partijen genoemd onder 9 t/m 10, hierna te noemen: de **eindverwerkers**;

11. Stichting Koninklijk Nederlands Normalisatie Instituut (NEN), vertegenwoordigd door de heer R. van Terwisga, algemeen directeur, hierna te noemen: NEN;

Partijen genoemd onder 3 t/m 11, hierna te noemen: de **Private Partijen**;

Hierna allen samen te noemen: **Partijen**;

### Algemene overwegingen

1. Om onze welvaart ook voor toekomstige generaties te behouden is het nodig om het concurrentievermogen van onze economie te versterken en tegelijkertijd de belasting van het milieu en de afhankelijkheid van fossiele energie en schaarse grondstoffen te verminderen.
2. Creativiteit, ondernemerschap en innovatie zijn essentieel om deze omslag naar groene groei mogelijk te maken. Bedrijven, burgers en maatschappelijke organisaties nemen volop concrete initiatieven voor vergroening van economie en samenleving. Met de Green Deal aanpak wil het kabinet deze dynamiek in de samenleving op groene groei optimaal benutten.
3. Green Deals bieden bedrijven, burgers en organisaties een laagdrempelige mogelijkheid om samen met de overheid te werken aan groene groei. Initiatieven uit de samenleving staan daarbij aan de basis. Daar waar deze tegen belemmeringen aanlopen die volgens initiatiefnemers kunnen worden aangepakt op rijksniveau, wil het kabinet zich inzetten deze weg te nemen of op te lossen om zo deze initiatieven te faciliteren en te versnellen. In een Green Deal leggen partijen hierover concrete afspraken schriftelijk vast.

4. De resultaten van een Green Deal kunnen gebruikt worden bij andere, vergelijkbare projecten, waardoor er navolging kan plaatsvinden en de reikwijdte van een Green Deal kan worden vergroot zonder dat daar specifieke ondersteuning vanuit de Rijksoverheid tegenover staat.

### **Specifieke overwegingen Betrouwbaar bewijs voor toepassen van kunststof recyclaat**

1. De circulaire economie is een concept om te komen tot duurzame groei van de economie in de context van toenemende druk op productie en consumptie op mondiale grondstoffen en het milieu. Producenten en consumenten dienen voor deze duurzame groei slimmer en zuiniger om te gaan met hun grondstoffen, onder meer door afgedankte grondstoffen te recyclen en opnieuw toe te passen. De circulaire economie vraagt om innovatieve en efficiëntere wijzen van produceren en biedt daarmee ook economische kansen.
2. Kunststoffen (= plastics) worden meestal geproduceerd op basis van fossiele grondstoffen, hetgeen bij verbranding in de afvalfase leidt tot CO<sub>2</sub>-emissies in de keten. Nederland en Europa kunnen een significante reductie van CO<sub>2</sub>-emissies bereiken als kunststoffen worden gerecycled in plaats van verbrand. Alhoewel er al belangrijke stappen gezet zijn op het vlak van recycling, is de reikwijdte en kwaliteit van de gerecyclede kunststoffen nog beperkt. Een toename van het gebruik van recyclaat, zowel afkomstig van mechanische als van chemische recycling, kan een belangrijke bijdrage leveren aan het Nederlandse klimaatbeleid.
3. Overheden en bedrijven versnellen de transitie naar een circulaire economie door zelf duurzame keuzes te maken in de aanschaf en het gebruik van producten. Een bewuste keuze voor de duurzame en circulaire opties versterkt de vraag naar duurzame gerecyclede en hernieuwbare kunststoffen. Echter, dit gaat niet vanzelf. Er is behoefte aan een methodiek, waarmee transparantie over het aandeel recyclaat in een tussen- of eindproduct wordt verkregen en op basis waarvan betrouwbaar bewijs over het aandeel recyclaat in producten aantoonbaar gemaakt kan worden. Vooral in de transitiefase waarin de hoeveelheden recyclaat nog niet toereikend zijn, zal de industrie gradueel het aandeel recyclaat laten toenemen, veelal door het bij te mengen met de fossiele grondstoffen.
4. De ontwikkeling van een dergelijke methodiek vereist een diepgaand begrip van wat er gebeurt in de verschillende schakels van kunststof ketens, van verwerking van kunststof reststromen tot en met de productie van eindproducten. Daarnaast is kennis en ervaring nodig over de toepassing van deze methodiek in de praktijk en over de correcte omgang met het bewijs over het aandeel recyclaat in producten. Transparantie in de hele kunststof keten is essentieel, de te ontwikkelen methodiek moet bruikbaar zijn voor alle bedrijven in deze keten. Resultaten daarvan worden vastgelegd in een breed beschikbaar document zoals bijvoorbeeld een Nederlands Technische Afspraak (NTA).
5. Deze Green Deal maakt gebruik van kennis en ervaring die is opgedaan in de Green Deal Groencertificaten, waarbij het om bijmenging van biobased grondstoffen bij fossiele grondstoffen ging voor de productie van deels hernieuwbare kunststoffen.
6. Deze Green Deal draagt bij aan de realisatie van de doelen van het Uitvoeringsprogramma Circulaire Economie, onderdeel Kunststoffen, de implementatie van het Plastic Pact NL en het beleid van de Europese Unie met betrekking tot de Circulaire Economie (Circular Economy Package 2018; European Strategy on Plastics).
7. Tijdens de uitvoering van deze Green Deal zijn Private Partijen zich bewust dat specifieke handelingen niet in strijd zullen zijn met het mededingingsrecht. Indien nodig raadplegen zij een mededingingsrechtelijke jurist.

## Partijen komen het volgende overeen:

### 1. Doelen

#### Artikel 1

1. Het doel van deze Green Deal is de ontwikkeling van een methode waarmee transparantie over het aandeel recycleert in een tussen- of eindproduct wordt verkregen, op basis waarvan betrouwbaar bewijs kan worden geleverd, betrouwbare claims, over het aandeel recycleert in producten. Deze methode beschrijft welke informatie beschikbaar moet zijn en van schakel naar schakel in de keten minimaal moet worden doorgegeven, en welk type claim voor een product gebruikt mag worden. Deze claim kan verschillend zijn voor verschillende typen recycling processen, zoals bij mechanische en chemische recycling.
2. De methode dient bruikbaar te zijn voor alle bedrijven in de kunststof waardeketen. De Green Deal heeft daarom tevens als doel te onderzoeken hoe deze methode breed in de markt toegepast kan worden. De methode zal zoveel mogelijk gebaseerd worden op al beschikbare standaarden.
3. Partijen hebben met deze Green Deal ook de ambitie om de ontwikkelde methodiek op Europees niveau uit te rollen en hiervoor een breed Europees draagvlak voor te genereren, door de methodiek in te brengen in vergelijkbare Europese normalisatie initiatieven.

### 2. Inzet en acties

#### Artikel 2 Inzet en acties van alle Partijen en Private Partijen

- Private Partijen ontwikkelen een methode waarmee transparantie over het aandeel recycleert in een tussen- of eindproduct wordt verkregen en op basis waarvan betrouwbare claims over het aandeel recycleert in producten gemaakt kunnen worden. Deze methodiek zal zo snel mogelijk worden opgeleverd, doch uiterlijk binnen 18 maanden na ondertekening van deze Green Deal.
- De methodiek omvat een advies inzake claims in relatie tot de verschillende 'Chain of Custody' modellen, vergelijkbaar met het advies dat in het kader van de Green Deal Groencertificaten is ontwikkeld.
- Private Partijen brengen relevante informatie in die nodig is voor het halen van de doelen, met inachtneming van relevante Europese en Nederlandse wet- en regelgeving rond databescherming.
- Partijen verkennen de mogelijkheden om de methodiek breed toepasbaar te maken voor alle bedrijven. Hierbij kan gedacht worden aan de ontwikkeling van een NTA, en een analyse inzake (internationaal) beschikbare certificeringsschema's die voldoen aan de vereiste eigenschappen van de ontwikkelde methode, waaronder de garantie dat onafhankelijk te controleren claims worden gebruikt. Daarnaast is de kwaliteit van de 'governance' en de procedures met betrekking tot audits een belangrijk element.

#### Artikel 3 Inzet en acties Eindverwerkers

- De Eindverwerkers dragen bij middels het delen van inzichten in klant- en consumentbehoeften, uiterlijk in najaar 2020. Wat is de mening van klanten ten aanzien van de verschillende recycling routes, 'Chain of Custody' modellen en het type bewijs en claims dat gemaakt kan worden, welke barrières en Business-to-Consumer communicatiebehoefte zij zien voor brede toepassing van recycleert in de markt.

#### Artikel 4 Inzet van Private Partijen

- Private Partijen brengen hun kennis en 'best practices' in, leveren suggesties voor het oplossen van knelpunten en verschaffen toegang tot relevante netwerken.
- Indien private Partijen het noodzakelijk achten de haalbaarheid en bruikbaarheid van de methode te testen kan door hen een beperkt aantal pilotprojecten worden uitgevoerd.
- Private Partijen communiceren actief over (de resultaten van) de Green Deal, onder andere via nieuwsbrieven, tijdschriften en op internet.

- Disseminatie van de resultaten van de Green Deal zal plaatsvinden naar relevante organisaties zoals CEFIC, PlasticsEurope, European Plastic Converters (EuPC), Plastic Recyclers Europe (PRE), CEN, certificerende instanties.
- Disseminatie van de resultaten vindt tevens plaats tijdens een door het Ministerie van I&W te organiseren Europese conferentie om kennis te verspreiden en draagvlak te generen bij een brede groep van bedrijven, overheden en de Europese Commissie om te komen tot uitrol van de aanpak/methode op Europees niveau.

*Artikel 5 Inzet en acties van NEN*

- NEN brengt kennis in met betrekking tot bestaande en in ontwikkeling zijnde relevante normen en standaarden in Nederland, in Europa (CEN) en wereldwijd (ISO).
- NEN kan het proces begeleiden om de opgestelde methodieken te consolideren in een document dat breed toepasbaar is voor alle bedrijven in de waardeketen. NEN zal in samenwerking met de overige partijen in deze Green Deal de mogelijkheid van een Nederlandse Technische Afspraak (NTA) verkennen.
- NEN is bereid een Europees draagvlakonderzoek uit te voeren binnen CEN voor doorontwikkeling van een NTA tot een CEN Workshop Agreement (CWA) of een Europese Norm (EN), met als doel de Nederlandse methodiek Europees te consolideren.

*Artikel 6 Inzet en acties van de Rijksoverheid*

- De Rijksoverheid verkent hoe zij in haar instrumentarium de toepassing van plastic recycelaat kan vergroten.
- De Rijksoverheid initieert acties die draagvlak voor de ontwikkelde methodiek/aanpak genereert op Europees niveau.
- De Rijksoverheid zal via de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland zorgdragen voor het secretariaat ter bevordering van de samenwerking in deze Green Deal.
- Het secretariaat van deze Green Deal draagt zorg voor:
  - de inbreng van kennis en ervaring opgedaan in de Green Deal Groencertificaten en andere relevante initiatieven van de overheid;
  - communicatie over voortgang en resultaten;
  - monitoring van de voortgang en de uitvoering van de acties;
  - evaluatie van de resultaten van de Green Deal.

### 3. Slotbepalingen

*Artikel 7 Uitvoering in overeenstemming met het Unierecht*

De afspraken van deze Green Deal en de nadere uitwerking daarvan zullen in overeenstemming met het internationale recht, het Unierecht en het Nederlandse recht worden uitgevoerd in het bijzonder voor zover de afspraken vallen onder de werking van de internationale, Europese en Nederlandse regels met betrekking tot aanbesteding, mededinging, staatssteun en technisch normen en voorschriften.

*Artikel 8 Wijzigingen*

1. Elke Partij kan de andere Partijen schriftelijk verzoeken de Green Deal te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle Partijen.
2. Partijen treden in overleg binnen zes weken nadat een Partij de wens daartoe aan de andere Partijen schriftelijk heeft medegedeeld.
3. De wijziging en de verklaringen tot instemming worden in afschrift als bijlagen aan de Green Deal gehecht.

*Artikel 9 Werkwijze*

De Partijen stellen binnen 2 maanden na inwerkingtreding van deze Green Deal een gedetailleerd werkplan op. Vertegenwoordigers van Partijen komen vervolgens minimaal 4 keer per jaar bij elkaar om de voortgang van de uitvoering van deze Green Deal te bespreken en acties door te nemen.

*Artikel 10 Toetreding van nieuwe partijen*

1. Er kunnen nieuwe partijen toetreden tot deze Green Deal.
2. Een nieuwe partij maakt haar verzoek tot toetreding schriftelijk bekend aan de NRK. Zodra alle Partijen schriftelijk hebben ingestemd met het verzoek tot toetreding, ontvangt de toetredende partij de status van Partij van de Green Deal en gelden voor die Partij de voor haar uit de Green Deal voortvloeiende rechten en verplichtingen.
3. Het verzoek tot toetreding en de verklaringen tot instemming worden in afschrift als bijlagen aan de Green Deal gehecht.

*Artikel 11 Opzegging*

Elke Partij kan deze Green Deal te allen tijde met inachtneming van een opzegtermijn van 2 maanden schriftelijk opzeggen.

*Artikel 12 Nakoming*

Partijen komen overeen dat de nakoming van de afspraken van de Green Deal niet in rechte afdwingbaar is.

*Artikel 13 Inwerkingtreding*

1. Deze Green Deal treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening door alle Partijen en heeft een looptijd van 5 jaar [tot en met 31 december 2024].
2. Partijen nemen de uitvoering van alle in deze Green Deal genoemde afspraken zo snel mogelijk ter hand.

*Artikel 14 Openbaarmaking*

Deze Green Deal zal net als andere afgesloten Green Deals openbaar worden gemaakt, onder andere in de Staatscourant, waardoor anderen kennis kunnen nemen van de gesloten Green Deals, zodat navolging hiervan kan worden bevorderd.

**Aldus overeengekomen en in tweevoud ondertekend te Den Haag op 7 januari 2020.**

**De Minister voor Milieu en Wonen,**

.....  
S. van Veldhoven- van der Meer

**De Minister van Economische Zaken en Klimaat,**

.....  
E. Wiebes

**De Federatie Nederlandse Rubber en Kunststoffenindustrie,**

.....  
W.F. de Ruijter, directeur beleid en advies

**NRK-Recycling,**

.....  
B. Kras, voorzitter

**PlasticsEurope Nederland,**

.....  
T.M.P. Stijnen, directeur

**SABIC Petrochemicals BV,**

.....  
M. Williams, general manager Europe

**BASF Nederland B.V.,**

.....  
I.J. Hoekstra, managing director

**Morssinkhof-Rymoplast,**

.....  
M. Veerman, business development manager

**Philips Electronics Nederland B.V.,**

.....  
R.M. Metzke, head of sustainability

**Unilever Benelux B.V.,**

.....  
F. van Bruggen, communications director

**Stichting Koninklijk Nederlands Normalisatie Instituut,**

.....  
R. van Terwisga, algemeen directeur